

1. ANTECEDENTES

El proyecto objeto de este estudio surge del interés de SAPRI (“Iniciativa para la revisión participativa del ajuste estructural”) en el Ecuador, red formada por el gobierno, la sociedad civil y el Banco Mundial, para desarrollar un conjunto de investigaciones sobre los posibles impactos de la aplicación de las políticas de ajuste estructural en el país, entre 1982 y 1999, con el propósito de orientar el diseño de políticas económicas participativas, creando condiciones y mecanismos para que intervengan los sectores sociales que históricamente han sido excluidos de los procesos de toma de decisiones. La redefinición de las políticas de subsidios sociales básicos es parte del tema del ajuste estructural, y su investigación fue asignada a la Universidad de Cuenca. Estos subsidios se refieren a: bienes (como combustibles y derivados); servicios públicos (energía eléctrica, teléfono y saneamiento básico) y subsidios del gasto público (educación, salud, seguridad social y transporte urbano). A través de los resultados del estudio se busca, además, promover y formular recomendaciones de políticas alternativas para corregir y mejorar los sistemas de acceso y redistribución de los recursos en beneficio de sectores más pobres del país, generando acciones positivas para superar las inequidades socio-económicas y de género.

Con fecha del 21 de febrero del 2000, nuestra Universidad firmó un Contrato de Consultoría con el IEDECA (a nombre y en representación del Comité Directivo Nacional del SAPRI - Ecuador) para el "Estudio del impacto social de la política de subsidios sociales básicos en el Ecuador".

De acuerdo a lo estipulado en dicho Contrato, y a la propuesta técnica entregada por la Universidad de Cuenca y aceptada por SAPRI, estos estudios debían abarcar los siguientes ámbitos:

- Revisión de documentación y teorías
- Análisis histórico
- Modelización econométrica
- Análisis cualitativo de actores y sus percepciones
- Procesos de toma de decisiones en la definición de políticas de subsidios y los actores de las mismas
- Construcción de escenarios
- Involucramiento de actores en el proceso

Impacto social de la política de subsidios sociales básicos (1982-1999)

Universidad de Cuenca

El presente Informe N° 4 del “Estudio de Impacto Social de la política de subsidios sociales básicos” resume las actividades y resultados finales completos de la investigación realizada por la Universidad de Cuenca sobre este tema.

En primer lugar se describe la metodología y actividades utilizadas en el transcurso de las cuatro etapas del estudio, basadas en la propuesta técnica de la Universidad de Cuenca, y desarrollada y enriquecida a lo largo del proceso.

Luego se sintetizan los aspectos teóricos que fundamentaron esta investigación, a nivel de las tres grandes áreas de estudio: proceso económico, actores y percepción social, y proceso de toma de decisiones. Se trata de un marco de referencia teórico y conceptual para los diversos elementos y dimensiones de la investigación.

El cuarto capítulo aborda analíticamente el contexto socio-económico de las políticas de subsidios sociales básicos en el Ecuador.

En el quinto capítulo se describe *in extenso* y se analizan las políticas de subsidios sociales durante el período de estudio, haciéndose una referencia general al momento histórico anterior.

El sexto capítulo recoge los resultados de la investigación de campo sobre los actores sociales y sus percepciones con relación a los tópicos vinculados a la política de subsidios.

El séptimo analiza los resultados de la investigación hemerográfica y de campo sobre los procesos de toma de decisiones en torno a los subsidios sociales básicos en nuestro país.

En el octavo se visibilizan y analizan los impactos de la política de subsidios en los hogares, desde el enfoque de la matemática económica, y de la teoría económica manejada en el capítulo tres. Adicionalmente se establece la viabilidad social y política de los escenarios.

En el noveno se proponen mecanismos para la validación y el seguimiento social del proceso.

En las conclusiones se recogen los elementos relevantes del estudio y las líneas que SAPRIN debería trabajar en lo posterior sobre el tema.

En la sección de anexos se presenta: las fichas hemerográficas elaboradas, la memoria de talleres y grupos focales realizados, el registro de las entrevistas aplicadas, copia de los instrumentos aplicados, y la versión ejecutiva final de este informe.

Impacto social de la política de subsidios sociales básicos (1982-1999)

Universidad de Cuenca

El trabajo aquí presentado es la versión definitiva del Informe Final del estudio. Integra todos los aspectos contemplados en la propuesta técnica de la Universidad y los términos de referencia, incluida la validación de los resultados de la investigación correspondiente a la cuarta y última etapa del estudio.