

IV. FOROS Y TALLERES EN EL MARCO DE LA INVESTIGACIÓN PARTICIPATIVA.

Marusia López Cruz.*

*Yo no quiero trabajar en una maquiladora,
por la puritita razón de que no podría estar encerrado
entre cuatro paredes sin ver hacia el horizonte.
Uno esta acostumbrado al campo, a pisar la tierra...
Campesino de Chihuahua.*

1. PRESENTACIÓN.

Una investigación participativa sobre las Políticas de Ajuste Estructural, tiene como una de sus tareas centrales la integración de la población afectada por estas políticas al proceso de investigación, con el objetivo de que el análisis que surja de ésta aporte estrategias políticas y económicas para revertir los efectos negativos de 20 años de ajuste en México. Pero para esto es importante reconocer los conocimientos y herramientas políticas y de análisis con las que esta población cuenta para involucrarse en el proceso de investigación y generar estrategias. Los foros y talleres desarrollados a lo largo de 2 años en el marco del Ejercicio Ciudadano de Evaluación del Ajuste Estructural en México, tuvieron la misión central de reconocer estos saberes, conocimientos y herramientas, así como aportar nuevos conocimientos y herramientas para fortalecer la capacidad de acción y análisis de la población afectada por el ajuste. Para esto se trabajó de forma primordial con organizaciones sociales y civiles que desarrollan análisis y estrategias para mejorar las condiciones de vida de la población y plantear nuevas alternativas al modelo económico y político imperante.

* Coordinadora de Capacitación, CASA México – SAPRIN.

El desarrollo de foros y talleres se hizo en el marco de dos etapas que se describen a continuación:

1. Primera etapa: Diseño metodológico de la propuesta de investigación participativa.

Con la finalidad de tener un diseño metodológico que también fuera participativo, durante 1998 se llevaron a cabo diversos foros, talleres y reuniones de reflexión en los que se buscó: dar a conocer el proyecto CASA, ubicar los conocimientos que tenían las organizaciones sociales y civiles del país sobre las políticas de ajuste estructural, e identificar sus expectativas sobre una investigación de este tipo. Gracias a estas actividades y como producto de su sistematización, para finales del año se contó con una propuesta metodológica de investigación participativa que contaba con los aportes de diversas organizaciones de Yucatán, Chiapas, Guadalajara, Oaxaca y el Distrito Federal y que había sido anunciada en foros tan importantes como la Cámara de Diputados de la Nación.

2. Segunda etapa: Proceso de capacitación a organizaciones sociales y civiles y consulta a población abierta.

A través de los talleres con Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC) se procura generar un espacio de análisis participativo sobre el contenido de las políticas de ajuste, para conocer de cerca lo que se hace y se piensa en los grupos sociales, con respecto a las mismas. En esta etapa se desarrollaron los ejercicios de análisis sobre los cambios en los niveles de bienestar de los grupos sociales, sectores y regiones en que participan las OSC, con el fin de articular la explicación de tales cambios con la aplicación de las políticas de ajuste estructural y los programas sociales.

La intención general de este proceso es relacionar concretamente el tipo de políticas económicas aplicadas durante los últimos 20 años, con los cambios en las condiciones de vida, el empleo y la distribución del ingreso. En particular,

buscamos contribuir al logro de tal objetivo a través del intercambio de información cuantitativa y cualitativa con OSC, así como mediante el análisis conjunto de la misma. Además, se promueven procesos de organización social, tanto para la toma de posturas en torno a las políticas actuales, como para el diseño de propuestas propias que puedan ser discutidas con autoridades públicas.

Por su parte la consulta a población abierta buscó conocer la forma en la que han cambiado las condiciones de vida de diversos sectores de la población mexicana, para generar una reflexión al interior de las familias de los cambios que han experimentado en los últimos 20 años. Creemos que esta información no solo complementa los resultados del ejercicio, además resultaría muy útil para las propias organizaciones.

Hombres y mujeres de organizaciones de diversos estados participaron en el proceso de capacitación. Para el desarrollo de los talleres se ubicaron cuatro zonas de trabajo: Norte, Centro, Occidente y Sur. En la zona Norte los talleres fueron realizados en la ciudad de Chihuahua, Chihuahua; en la zona Centro fueron en el Distrito Federal; en la zona Occidente en la ciudad de Guadalajara, Jalisco; y en la zona Sur en las ciudades de Oaxaca, Oaxaca y Coatzacoalcos, Veracruz. En total se realizaron cuatro talleres para el primer módulo de capacitación y cuatro para el segundo,¹ sumando un total de 8 talleres realizados entre enero y septiembre de 2000. En cada una de estas zonas se llevó a cabo una convocatoria amplia a organizaciones civiles y sociales, bajo la responsabilidad de la coordinación de Enlace y Cabildeo y organizaciones integrantes del Consejo, pertenecientes a cada una de estas zonas. A continuación se mencionan las organizaciones que participaron por zona de capacitación:

¹ Véase Estructura Metodológica.

NORTE:

Temática	Grupos Sociales	Organizaciones	Localización
Producción.	Campesinos	<ul style="list-style-type: none"> • Frente Democrático Campesino 	Chihuahua
Ecología	Población urbana y campesina	<ul style="list-style-type: none"> • Coalición Binacional contra Tiraderos Tóxicos. • Revista Red Acción • Alianza Internacional Ecologista del Bravo 	Chihuahua
Género	Mujeres	<ul style="list-style-type: none"> • COBANARAS 	Sonora
Salud	Población campesina	<ul style="list-style-type: none"> • El Hierberito de la Laguna 	Chihuahua

CENTRO:

Temática	Grupos Sociales	Organizaciones	Localización
Empleo	<ul style="list-style-type: none"> • Sindicatos (petroleros, electricistas, maestros) • Campesinos 	<ul style="list-style-type: none"> • Centro de Reflexión y Acción Laboral (CEREAL) • Costureras 19 de Septiembre. • Frente Autentico del Trabajo (FAT) • Central Independiente de Obreros Agrícolas y Campesinos. • Alianza Nacional Democrática de Trabajadores Petroleros. • Enlace Rural A. C. (ERRAC) 	<ul style="list-style-type: none"> • Nacional • Distrito Federal. • Estado de México • Hidalgo
Democracia y equidad	<ul style="list-style-type: none"> • Mujeres. • Ciudadanía. 	<ul style="list-style-type: none"> • Mujeres Guerrerenses por la Democracia. • Movimiento Ciudadano por la Democracia. 	<ul style="list-style-type: none"> • Guerrero • Distrito Federal.
Ecología	<ul style="list-style-type: none"> • Población urbana 	<ul style="list-style-type: none"> • DIAC 	<ul style="list-style-type: none"> • Morelos
Salud	<ul style="list-style-type: none"> • Población en general. 	<ul style="list-style-type: none"> • PRODUSEP 	<ul style="list-style-type: none"> • Distrito Federal.
Organización	<ul style="list-style-type: none"> • Cristianos y cristianas. 	<ul style="list-style-type: none"> • Comunidades Eclesiales de Base. 	<ul style="list-style-type: none"> • Nacional.

OCCIDENTE:

Temática	Grupos Sociales	Organizaciones	Localización
Empleo y Producción	<ul style="list-style-type: none"> • Agrícolas (campesinos y jornaleros) • Trabajadores de la Agroindustria • Pesca. • Comercio • Turismo 	<ul style="list-style-type: none"> • Universidad Autónoma de Nayarit (Depto. Economía) • Universidad Latina de América Michoacán • CIOAC (Central Independiente de Obreros Agrícolas y Campesinos) • SPR (Sociedad de Producción Rural) • Instituto Tecnológicos de Estudios Superiores de Occidente. • Campo A. C. 	<ul style="list-style-type: none"> • Nayarit. • Querétaro • Jalisco. • Michoacán.
Desarrollo Social	<ul style="list-style-type: none"> • Familias. • Mujeres • Niños de y en la Calle. 	<ul style="list-style-type: none"> • Universidades Autónomas de Querétaro. • CEDEJO (Centro de Desarrollo Económico de Jacotepec) • Pastoral Social. • Centro M. Don Bosco. • Círculo de Mujeres. • Milenio Feminista. • Cajas Populares y Cooperativas. 	<ul style="list-style-type: none"> • Jalisco • Nayarit. • Guanajuato.
Desarrollo local y ciudadano	<ul style="list-style-type: none"> • Sociedad Civil. 	<ul style="list-style-type: none"> • ITESO • Comité de ONG • Organización de Derechos Humanos, Marcos Castellanos. • Intercolonias. • Asamblea de Deudores de la Banca. • ACCEDE • Pastoral Social • Plenitud de vida Red de Asilos • Centro de formación Madre Teresa de Calcuta 	<ul style="list-style-type: none"> • Jalisco.

SURESTE:

Temática	Grupos Sociales	Organización	Localización
Género	Mujeres Indígenas	<ul style="list-style-type: none"> • Centro de Investigación y Acción de la Mujer Latinoamericana (CIAM) • UCIZONI 	Chiapas
Trabajo	Obreros	<ul style="list-style-type: none"> • Asociación Nacional de Trabajadores del Petróleo 	Veracruz
Ecología	Indígenas	<ul style="list-style-type: none"> • Maderas del Pueblo 	Chiapas
Fortalecimiento organizativo	Organizaciones Campesinas	<ul style="list-style-type: none"> • Centro de Apoyo al Movimiento Oaxaqueño (CAMPO) • Organización Mixe-Zapoteca. Chinanteca 	Oaxaca
Desarrollo sustentable	Campesinos	<ul style="list-style-type: none"> • Sociedad Cooperativa "Motizntli" 	Veracruz

2. ESTRUCTURA METODOLÓGICA DE CAPACITACIÓN.

El proceso de capacitación se inscribe en una estrategia amplia de evaluación de las políticas de ajuste estructural implementadas en nuestro país en los últimos veinte años, en la cual académicos, participantes de organizaciones sociales y civiles y población en general han coincidido durante dos años para compartir conocimientos y experiencias tendientes a generar y fortalecer alternativas que posibiliten el acceso al desarrollo de los millones de hombres y mujeres que habitamos este país.

La capacitación, como el resto de las actividades del Ejercicio de Evaluación Ciudadana de las Políticas de Ajuste Estructural **CASA**, partió de cuatro enfoques centrales: i) economía política; ii) análisis cualitativo y cuantitativo; iii) perspectiva de género, y iv) carácter participativo y movilizatorio.

Investigación Participativa: ¿para qué investigar?

Si bien se han realizado diversos estudios sobre las implicaciones de las políticas de ajuste estructural, la mayor parte de éstas se mantiene en los espacios de la academia, sin incidir directa y efectivamente en las acciones de la población tanto a nivel personal y familiar como en el organizativo. En este sentido pensamos que “quienes no cuentan con la capacidad de negociación directa con el Estado difícilmente han podido anticiparse e incidir de antemano en los ajustes económicos que éste realiza. Si bien existen acciones sociales de apoyo o rechazo por parte de grupos organizados, las respuestas por la mayor parte de la sociedad, tanto en su entorno inmediato como en sus acciones colectivas, se presentan alrededor de los resultados de los ajustes y no en los ajustes en sí mismos, es

decir, sobre las transformaciones estructurales y coyunturales que se encuentran en su entorno”.²

Nos propusimos contribuir con la ciudadanía organizada para que pueda contar con herramientas y conocimientos necesarios para actuar efectivamente tanto sobre los efectos de las políticas de ajuste, como con relación a la lógica con la que éstos operan. Creemos que la elaboración de propuestas económicas alternativas puede desprenderse de un proceso de investigación que contraste los modelos que sustentan las políticas económicas de ajuste con las estrategias y el comportamiento real de los individuos y las organizaciones. Este proceso de investigación debe darse conjuntamente entre los y las académicas especialistas en el tema, las organizaciones sociales y civiles, y la población en general.

El objetivo general de la investigación ha sido analizar los impactos sociales de las Políticas de Ajuste Estructural para: i) que la población identifique las condiciones y la calidad de vida y de empleo con las que cuenta; ii) generar en diversos grupos de población un proceso de sensibilización, comprensión y toma de posición en torno de alternativas a las Políticas de Ajuste Estructural y su impacto en el empleo y calidad de vida; y iii) crear espacios de cabildeo y negociación en torno a la definición de estrategias económicas, con autoridades locales, estatales y federales (tanto ejecutivas como legislativas), así como ante funcionarios de las instituciones financieras internacionales.

Para esto es necesario:

1. Una investigación documental sobre las propuestas teóricas, los modelos y los mecanismos de aplicación de las políticas de ajuste estructural.

² Román Morales Ignacio. Metodología para la investigación. Pág. 30

2. Un seguimiento estadístico de la evolución económica y socioeconómica de los últimos 20 años, en especial sobre las Políticas de Ajuste aplicadas en este periodo.
3. Un trabajo de campo tendiente a reconocer los cambios en los niveles de vida y de empleo de los grupos sociales específicos y de sus comportamientos y respuestas frente a las políticas de ajuste y los cambios en el en el contexto socio económico y político experimentados por la población.
4. Un proceso de movilización social y cabildeo (sustentado en los resultados de la investigación), que facilite la toma de posición y respalde las propuestas de las organizaciones de la sociedad frente a los temas económicos.

¿Por qué es participativo este ejercicio de evaluación?

Creemos que una investigación rigurosa y participativa como la que nos proponemos, ofrecerá los insumos necesarios para fortalecer las prácticas organizativas de las organizaciones sociales y ciudadanas, que a su vez les permita tomar posición frente a los efectos de las actuales políticas económicas y actuar en consecuencia. Insistimos: se trata de una investigación que combina los saberes de académicos y académicas y de las organizaciones sociales y civiles.

Cuando hablamos de una investigación acción participativa también nos referimos a los resultados que de ella esperamos: los conocimientos teóricos, metodológicos y técnicos que se desprendan deberán ser de utilidad para las comunidades y sus promotores populares, de tal suerte que identifiquen y adecuen sus estrategias y resultados en el ámbito específico de su entorno. Con este ánimo, investigadores, educadores populares y las comunidades, deben trabajar juntos en la generación de conocimientos y estrategias de cambio.

En síntesis, la investigación participativa se enfoca a la transformación de la realidad social. Parte de la premisa de que el conocimiento de la problemática

social les permita a las comunidades o grupos generar alternativas de solución a dichas problemáticas, a través de acciones más efectivas.

¿Cómo lograr una investigación participativa?

Para desarrollar este ejercicio se realizó simultáneamente trabajo de gabinete y trabajo de campo.

- Trabajo de gabinete: a cargo de un equipo de investigación que asumió el análisis del contenido de las políticas de ajuste estructural, el seguimiento de indicadores socioeconómicos básicos en el marco de las políticas de ajuste, la evolución socioeconómica de la población y estudios sobre el impacto de políticas específicas de ajuste sobre los sectores rural e industrial.
- Trabajo de campo: para asociar las Políticas de Ajuste Estructural con las modificaciones en las condiciones de vida sociales y económicas que experimenta la sociedad, sus percepciones y conocimientos sobre los motivos que dieron lugar a tales modificaciones y el tipo de estrategias desarrolladas para hacer frente o aprovechar dichas modificaciones.

En síntesis, la combinación del trabajo de gabinete con el trabajo de campo dará como resultado una serie de elementos o insumos necesarios para diseñar estrategias de incidencia que permitan la negociación con los actores centrales (tomadores de decisión en política económica y en la elaboración de políticas alternativas).

¿En qué consiste la investigación acción?

La capacitación para la acción es una tarea de primer orden que busca la amplia participación de las organizaciones sociales y civiles en el proceso de investigación. El objetivo general es contribuir con las organizaciones sociales y civiles para generar una toma de posición, formular propuestas alternativas y

obtener argumentos para la negociación, el cabildeo y la movilización necesarias para promoverlos.

Nos propusimos los siguientes objetivos específicos: i) recuperar las ideas y las percepciones que las organizaciones tienen sobre los problemas socio económicos y las Políticas de Ajuste Estructural (lo cual complementa la información del trabajo de gabinete); ii) aportar a las organizaciones información sobre los efectos de las políticas de ajuste estructural; iii) ofrecer a las organizaciones las herramientas metodológicas necesarias para iniciar en sus grupos y lugares de referencia un análisis sobre los efectos socio económicos de las Políticas de Ajuste Estructural (actividad económica y condiciones y calidad de vida), iv) sistematizar y/o diseñar alternativas locales regionales y/o nacionales, v) contribuir a la elaboración de estrategias de negociación, cabildeo y movilización local, regional y/o nacional frente a las Políticas de Ajuste Estructural.

¿Quiénes participan?

Las organizaciones que participan en la capacitación deben contar con posibilidades de multiplicar o reproducirla en sus zonas de influencia. Se trata de organizaciones que privilegian como actividad central el trabajo local con comunidades (rurales o urbanas) y cuya diversidad abarque mujeres, etnias y edades diferentes. Son aquellas que además realicen entre sus actividades alguna de tipo económico (cooperativas, cajas de ahorro, tiendas populares, etc.). El trabajo de capacitación se organiza de acuerdo con los temas, grupos poblacionales y las regiones o zonas de trabajo de las organizaciones, con la intención de que compartan de manera general el mismo contexto territorial y coincidan en sus campos de acción.

Además, participan organizaciones de enlace, es decir, redes u organizaciones de alcance amplio, que si bien no trabajan directamente con comunidades, sí pueden contactarlas.

METODOLOGÍA DEL PROCESO DE CAPACITACIÓN.

En términos generales este proceso de capacitación se concibe como "una práctica educativa ligada permanentemente al quehacer del pueblo organizado y sus condiciones objetivas".³ Para que la investigación participativa (IAP) genere acciones transformadoras, se requiere de la participación de todas las personas y grupos involucrados en el problema. Para lograr dicha participación, es importante que todas las personas y grupos se sientan involucradas en la problemática y tengan conciencia de la necesidad de la investigación como elemento fundamental para generar propuestas de solución a dicha problemática.

Por ello, es fundamental que todas y todos cuenten con las herramientas necesarias: herramientas teóricas, en el sentido que aportan reflexiones y conceptos sobre el problema del ajuste estructural, y herramientas metodológicas.

En el proceso de capacitación, entonces, se propone que las organizaciones participen en la reflexión sobre su problemática en el marco de la implementación de las Políticas de Ajuste Estructural. Además, se pretende facilitar con ello la elaboración de alternativas locales, regionales y nacionales frente a estas políticas.

Los módulos de la capacitación son:

Modulo I: Impactos de las Políticas de Ajuste Estructural en los últimos 20 años (nivel descriptivo): el punto de partida necesario para iniciar la investigación participativa sobre las problemáticas en el marco de los efectos de las políticas de ajuste estructural, son las vivencias, las prácticas y las concepciones de las personas y grupos involucrados en el proceso. Este punto de partida implica la reflexión por parte de las organizaciones en sus grupos y lugares de referencia sobre las problemáticas en torno al empleo, la producción y la

³ Núñez Carlos. **Educar para Transformar, Transformar para Educar.** Pág. 56.

calidad de vida, las causas que le atribuyen a esta problemática y las acciones que han desarrollado de 1982 a la fecha, las organizaciones y la población con la que trabajan.

Módulo II: Elementos teórico metodológicos para profundizar en el análisis sobre las problemáticas detectadas por las organizaciones en el marco de la implementación de las políticas de ajuste estructural e iniciar la reflexión sobre la construcción de alternativas (nivel explicativo):

fortalecer el análisis sobre la realidad implica la retroalimentación por parte de investigadores, capacitadores y las mismas organizaciones, respecto de experiencias, conceptos y métodos que les permita formarse un modelo explicativo para releer su propia práctica. Para esta profundización es importante analizar:

- a) El marco general, nacional, local y sectorial de las políticas de ajuste estructural y los mecanismos y actores de los procesos de toma de decisiones.
- b) Una introducción a la construcción de alternativas a partir de la sistematización de las alternativas generadas hasta el momento por la academia y las organizaciones civiles y sociales y la dotación de herramientas básicas para el cabildeo y la construcción de políticas públicas.
- c) Las herramientas metodológicas para que las organizaciones analicen en sus grupos y lugares de referencia, las problemáticas detectadas en la etapa anterior en el marco de las políticas de ajuste estructural.

Módulo III. Análisis de alternativas: para iniciar una nueva etapa de capacitación se trabajará sobre cómo las organizaciones sociales y civiles, a partir de la reflexión de su realidad en torno a nuevos elementos de análisis, pueden generar acciones organizativas que hagan frente a los impactos de las políticas de ajuste estructural, teniendo la posibilidad de incidir en la toma de decisiones sobre

estas políticas. Para esto se ha definido como parte de la proyección de ejercicio, el diseño de estrategias de incidencia en las políticas de ajuste estructural para la acción local, regional y nacional.

3. CONTENIDOS Y TÉCNICAS DE LA CAPACITACIÓN.

MÓDULO I

Objetivos de la capacitación: la siguiente idea –fuerza, orientó la capacitación de este módulo: ¿Qué cambios se han producido en el empleo, la producción y la calidad de vida en los últimos veinte años?

Con base en este objetivo y sobre la base que este taller constituía el primer acercamiento de muchas organizaciones con el ejercicio, los momentos y técnicas de este taller fueron:

Momentos y técnicas del taller:

MOMENTO	TECNICA
INTRODUCCIÓN AL EJERCICIO CASA	<ul style="list-style-type: none"> • Explicación integral de los antecedentes históricos, objetivos, etapas, metodología del ejercicio y una explicación detallada del proceso de capacitación.
UBICACIÓN DE LOS CAMBIOS EN LOS ÁMBITOS DE EMPLEO, PRODUCCIÓN Y CALIDAD DE VIDA OCURRIDOS EN LOS ÚLTIMOS 20 AÑOS	<ul style="list-style-type: none"> • Se ponen a los largo del aula fotografías que reflejen situaciones y/o problemáticas comunes (tratando de incluir situaciones que reflejen la problemática de género, etnia y edad). • Se da la indicación al grupo de que formen grupos al rededor de una o varias fotos que le sean significativas. • De manera personal cada integrante del grupo narrará dos o más problemas o situaciones que le hallan ocurrido entre 1982 y 1999 en los ámbitos de empleo y calidad de vida. • Seguido de esto se hará una lluvia de ideas donde cada equipo reflexionará sobre los cambios que se han dado en las condiciones de vida en los últimos veinte años, tratando de ubicar las problemáticas comunes.
UBICACIÓN DE LAS CAUSAS QUE SE LE ATRIBUYEN A LOS CAMBIOS Y LAS ACCIONES	<ul style="list-style-type: none"> • A partir de las problemática ubicadas se analizarán las causas que de manera personal y como organización adjudican a dichas problemáticas y las acciones que han emprendido tanto a nivel personal como organización

QUE SE HAN EMPRENDIDO FRENTE A ESTOS	<ul style="list-style-type: none"> • frente a esta, así como los resultados obtenidos de estas acciones. • Para esto se dividirá el grupo en equipos afines por sectores (urbano popular, rural y grupos de población) y después se analizará en plenaria los elementos comunes de la reflexión de cada equipo.
SÍNTESIS METODOLÓGICA:	<ul style="list-style-type: none"> • En plenaria se recuperarán los diferentes momentos del taller y las técnicas utilizadas. La reflexión del grupo se complementará con acetatos que contengan los mismos elementos. • Después de esto cada organización hará el diseño de la multiplicación del taller en función de los parámetros establecidos en el documento de síntesis metodológica. • Al finalizar se reunirán con sus sectores para retroalimentar sus diseños. En plenaria se recuperarán los elementos del método que hallan ubicado los grupos.

MÓDULO II.

Objetivo de la capacitación: explicar los fundamentos teóricos, las modalidades y los agentes centrales de las Políticas de Ajuste Estructural, para asociarlas con las problemáticas detectadas en el módulo anterior. Nos propusimos los siguientes objetivos específicos: i) ubicar las problemáticas de empleo y calidad de vida en el marco del ajuste estructural y análisis de las políticas que más afectan a los sectores en los que trabajan las organizaciones y ii) dotar de las herramientas metodológicas para la reproducción del análisis en los grupos y lugares de referencia de las organizaciones.

Momentos y técnicas del taller: en el siguiente cuadro se muestra de manera general los momentos y las técnicas empleadas en la capacitación:

MOMENTO	TÉCNICA
DEFINICIÓN DE PROBLEMÁTICAS REGIONALES GENERADAS EN LOS ÚLTIMOS 20 AÑOS	<ul style="list-style-type: none"> • A partir de la síntesis de las problemáticas de los estados recuperadas en el primer módulo, ubicar las problemáticas propias de la región y las que se sumen a la problemática nacional.
AJUSTE ESTRUCTURAL	<ul style="list-style-type: none"> • Percepción de los y las participantes sobre la noción de ajuste estructural (en plenaria y a través de una lluvia de ideas). • Introducción a las políticas de ajuste: presentación del vídeo <i>El desbarajuste en México</i>⁴, y preguntas. • Exposición de los contenidos del Capítulo II, <i>Concepciones y diseños de políticas de ajuste estructural</i>, del libro: ¿Qué es el ajuste estructural?⁵ • Análisis de los argumentos a favor y en contra del ajuste estructural (a través de un sociodrama) • Presentación del análisis de las principales problemáticas detectadas en los talleres de primer módulo y su relación con la evolución de los indicadores socioeconómicos

4. RESULTADOS

Problemáticas detectadas por las organizaciones alrededor del empleo, la producción y la calidad de vida por zona de capacitación.

NORTE.

⇒ Reflexión de las organizaciones:

En los talleres realizados en la región norte, participaron organizaciones de los estados de Sonora y Chihuahua. Los sectores en los que se centró el análisis fueron campesino, obrero y mujeres. A continuación se exponen los principales cambios ubicados en los últimos 20 años en los ámbitos productivo, de empleo y

⁴ IMDEC-CASA México, 2000.

⁵ Luis Ignacio Román, 1999.

calidad de vida a partir de los periodos en los que coincidió el análisis de cada uno de estos sectores.

De 1982 a 1989:

Si bien la década de los setenta fue de abundancia económica para los campesinos de estos estados del norte (se podía producir hasta siete toneladas por hectárea), en este periodo Sonora y Chihuahua viven situaciones diferentes en los ámbitos productivos y de empleo, sobre todo en el sector campesino. Sonora enfrenta en las regiones Yaqui, Mayo y la Costa de Hermosillo una crisis agrícola por la caída de los precios del algodón, la restricción de créditos y aumento de intereses para producir. Por el contrario, entre los años de 1982 y 1985, el estado de Chihuahua se encuentra en una situación favorable para la producción agrícola y el trabajo obrero, lo cual se percibe en los siguientes elementos:

- Los campesinos pueden producir sin necesidad de insumos y con poca maquinaria.
- Los granos con los que cuentan les permiten cubrir sus necesidades alimenticias y surtir al mercado urbano.
- Sin embargo, ya desde 1983 el valor de la fuerza de trabajo empieza a disminuir con respecto a la inflación, el trabajo agrícola empieza a dejar de ser redituable lo cual orilla a la población más joven a emigrar de manera temporal hacia los Estados Unidos de América. Esta situación se debe entre otras cosas a que desde este año CONASUPO ya no ofrece los precios de garantía, lo cual facilita la intervención de los coyotes o intermediarios.
- Los obreros viven condiciones tolerables de trabajo: facilidad para conseguir un empleo bien remunerado, buenas prestaciones, fomento de la capacitación, equipo y material de trabajo adecuados y ambiente agradable.

Sin embargo para 1985 la situación tanto en el campo como en la ciudad empieza a transformarse considerablemente en toda la zona. En el campo continúa la devaluación del trabajo agrícola lo que ocasiona que tanto el hombre como la

mujer se conviertan en obreros, intensificando la migración a las ciudades. Por su parte, la gran mayoría de los obreros enfrenta una crisis laboral caracterizada por la falta de empleo estable, competitividad por el empleo eventual, estancamiento de los salarios y reducción de las prestaciones. En este contexto se instalan en la zona fronteriza maquiladoras provenientes en su mayoría de EUA. Con la entrada de estas industrias se modifican las condiciones laborales de los obreros y productivas en el campo (muchos terrenos empiezan a utilizarse para la instalación de maquilas y el agua de riego se desvía a éstas, orillando a que las cosechas se rieguen con aguas negras).

Las condiciones de vida para este periodo eran también aceptables en sus primeros años. Para 1982 se viven algunas mejoras en los servicios de vivienda, recreación y educación. En municipios como el de Ávila Camacho en Chihuahua la falta de televisión y antenas parabólicas propiciaba que la gente se juntara en la tarde para practicar música, jugar basket ball, platicar y organizarse. Sin embargo, en el caso de Ciudad Juárez (Chihuahua) las oportunidades de vida y empleo que comparativamente a otros lugares de la república ofrecía, propiciaron una migración que ocasionó el aumento de asentamientos irregulares, la insuficiencia de servicios públicos, la falta de escuelas y escasos lugares de atención a la salud. Para mediados de la década y frente a la incompetencia gubernamental por atender las necesidades las familias campesinas surgen organizaciones en Chihuahua que se dedican a implementar proyectos de cooperativas, medicina alternativa, vivienda (construcción y reconstrucción) y capillas de velación.

Para 1987 las ciudades viven problemas de aumento en la inseguridad, narcotráfico, drogadicción, alcoholismo y prostitución.

De 1990 a 1994:

A principios de esta década se genera el proceso denominado modernización del campo en varios estados del Norte. Este proceso genera: restricción de créditos y seguros (por las transformaciones en las instituciones financieras agrícolas),

compra de granos, obligación a vender la producción a los precios que establece el comprador (lo cual genera en Sonora una crisis de la producción de trigo y algodón que, además, desarticula a las organizaciones campesinas), descapitalización del campo por la venta de tierras (a causa de la modificación al Artículo 27 Constitucional), cambio del uso del suelo agrícola para la construcción de nuevas maquiladoras, etc. En consecuencia, la reducción del trabajo agrícola lleva a numerosos campesinos a emigrar a los EUA de forma definitiva.

Por su parte, el crecimiento acelerado de las maquilas y las restricciones a la economía familiar llevan a miles de mujeres a incorporarse al trabajo productivo remunerado.

En el estado de Sonora, a pesar de la apertura comercial que se vive en estos años no se evita el embargo atunero al que los pescadores de Sonora tienen que someterse desencadenando una fuerte crisis en la región.

Con la entrada en vigor del Tratado de Libre Comercio (TLCAN) la problemática laboral y productiva se agudiza tanto en Chihuahua como en Sonora y otros estados de la frontera norte. Este tratado pretende enfrentar a los campesinos nacionales con productores tecnificados y subsidiados que cuentan con un mercado protegido, infraestructura y bajos costos de producción. La desleal competencia que se establece con EUA empeora la situación del campo y genera un proceso de empobrecimiento creciente.

En esta primera mitad de la década entran en crisis muchas organizaciones sociales (tanto campesinas como sindicales), frente a esto se empiezan a desarrollar las organizaciones civiles.

A consecuencia de los cambios productivos y en el empleo, la calidad de vida enfrenta también modificaciones. Durante esta época no se sufren bajas significativas en el poder adquisitivo de las familias pero si se empieza a sufrir el deterioro ambiental, sobre todo en ciudades como Ciudad Juárez que, a partir de la entrada del TLCAN, se crean varios basureros tóxicos y algunos de material

radioactivo, lo cual contamina las aguas de riego ocasionando siniestros y/o pérdida total de las cosechas. Con la apertura comercial, además, se intensifica el uso de sustancias prohibidas por Estados Unidos para el control de plagas, las cuales pueden ocasionar cáncer y alteraciones genéticas.

De 1994 a 1999:

A partir de 1994 las condiciones productivas y de empleo se ven fuertemente deterioradas. En el ámbito productivo, la apertura comercial genera la desaparición de los pequeños productores y cartera vencida, la descapitalización del campo es evidente y se hace visible en la falta de alternativas frente a las sequías y el uso de maquinarias y herramientas con una antigüedad de 40 o 50 años. Frente a esto los programas gubernamentales como PROCAMPO son insuficientes para resolver la problemática del campo (a través del créditos a la palabra se ofrecen 100 dólares por hectárea pero en realidad solo se dan 400 pesos).

El empleo también se ve fuertemente afectado: la crisis del campo orilla a emigrar ya no solo a los jóvenes (en algunas comunidades hasta el 50% de las familias ha tenido que hacer lo mismo), la competencia por empleos en las maquiladoras se acrecienta ya que la llegada de numerosas personas del interior de la república limita las posibilidades de conseguirlos. En las ciudades, muchos profesionistas optan por emigrar por que no encuentran trabajo que cubra sus necesidades, o se ven obligados a trabajar como obreros en maquiladoras. Finalmente, la tecnificación de las industrias limita el acceso de mano de obra dejando desempleadas y desempleados a cientos de campesinos y obreros. En el caso de las mujeres, las problemáticas vividas en las maquiladoras las llevan a organizarse en favor de sus derechos laborales.

Sin embargo, la entrada de las maquiladoras y el desarrollo de proyectos rurales alternativos han generado algunos avances: varias ciudades del norte como Ciudad Juárez siguen siendo importantes fuentes de empleo tanto para sus habitantes como para migrantes del interior del país, y todavía existen algunos

municipios agrícolas con condiciones aceptables de empleo en las huertas como es el caso de Cuauhtémoc.

A diferencia de los periodos anteriores el deterioro de la calidad de vida en este periodo es palpable:

- El acceso a la educación se limita: represión a la participación social de las escuelas, asignación de apenas uno o dos maestros de primaria en las escuelas rurales, cierre de kinders y secundarias de algunos municipios, etc.
- La migración alcanza dimensiones incontrolables tanto en el campo como en la ciudad. En el caso de las ciudades se vive un crecimiento demográfico por la migración nacional ocasionando carencias y encarecimiento de los servicios básicos, incremento de niños de la calle o abandono y maltrato infantil. En el campo la migración se agudiza a causa las pérdidas en las cosechas por las lluvias (pasando de 30 a 90 familias que migran diariamente en Chihuahua), por consecuencia de esto las comunidades se quedan con poca población productiva, se deterioran las formas tradicionales de organización y se pierde el arraigo de las generaciones más jóvenes que viven temporal o permanentemente fuera de sus comunidades (generando la venta de las tierras familiares que heredaron). Por su parte, la población rarámuri que antes solo salía de sus comunidades al Corima (época de compartir) ahora migra a las ciudades en busca de mejores condiciones de vida. La poca ayuda que llega al campo es insuficiente y muchas veces condicionada (a las mujeres se les apoya con el PROGRESA a condición de practicarse el salpingo).
- Aumento de las actividades delictivas, inseguridad y violencia. En este periodo inician los asesinatos de mujeres de Ciudad Juárez y prevalecen los ajusticiamientos a miembros de organizaciones del narcotráfico.
- El deterioro ambiental es cada vez más preocupante: el aumento de la contaminación genera el crecimiento de enfermedades (malformaciones de

fetos, leucemia en niños y niñas por el aumento en los niveles de plomo, etc.), y obliga a alimentar a los animales con alfalfa regada con contaminantes.

En conclusión, tanto en el campo como en la ciudad se enfrenta la falta de sustentabilidad social y ecológica.

CENTRO

⇒ Reflexión de las organizaciones:

En los talleres realizados en la región centro participaron organizaciones de los estados de: Hidalgo, Morelos y Distrito Federal. Los sectores en los que se centró el análisis fueron urbano y rural. A continuación se señalan los principales cambios identificados en los ámbitos productivo, de empleo y calidad de vida de 1994 a la fecha.

Desde principios de este año la situación productiva, de empleo y de calidad de vida empezó a deteriorarse aceleradamente en las ciudades. A nivel productivo el cierre repentino de medianas y micro empresas desató graves consecuencias tanto para los y las trabajadoras como para sus familias. Las oportunidades para conseguir un empleo eran cada vez menores, ya que antes que abrirse nuevas fuentes o plazas de trabajo, se aprecia un continuo recorte en el personal de las empresas y fábricas privadas y del Estado. La falta de empleos estables llevó a miles de personas (sobre todo jóvenes y personas de la tercera edad) a incorporarse al sector informal o a buscar otras alternativas de empleo en la frontera o en los EUA. La merma en el ingreso familiar llevó a miles de mujeres a incorporarse al mercado de trabajo. Sin embargo no solo la falta de empleo afectó la economía personal y familiar, las condiciones laborales se han modificado considerablemente a través del proceso llamado flexibilización de las condiciones laborales, el cual consiste en: sustitución de contratos colectivos por individuales, sueldos por debajo del mínimo o del tabulador normal, pago por horas o por honorarios lo cual suprime las prestaciones. etc. Bajo estas condiciones las

personas se ven obligadas a tener dos o tres trabajos al mismo tiempo y, a pesar de que en la actualidad ambos cónyuges trabajan los ingresos no alcanzan para lograr el nivel de vida anterior. Una posible consecuencia es el incremento en el trabajo infantil y de la tercera edad en condiciones de explotación. En general se vive una sistemática violación a los derechos laborales, frente a lo cual ni los sindicatos ni las autoridades asumen su responsabilidad.

Tlaxcala: en el caso específico de la zona rural de Tlaxcala, el campo se ha enfrentado en los últimos 6 años el desmantelamiento de los servicios del Estado como CONASUPO y los subsidios. Esta desprotección al campo dio entrada a los monopolios nacionales e internacionales con base en una competencia desleal con los pequeños productores del país. A consecuencia de esto muchos campesinos se han visto obligados a convertirse en mano de obra barata ya que los programas gubernamentales orientados al campo como PROCAMPO parten del principio de que la producción de granos ya no es una prioridad y sí lo es en cambio la importación de granos. Entre los efectos concretos de la crisis experimentada en el campo se mencionaron:

- Transformación en la producción agrícola: en los últimos años es significativa la pérdida de las semillas de maguey y la pérdida de semillas criollas. En vez de esto se cosechan verduras que no se adaptan al clima y que no cuentan con la infraestructura necesaria para irrigar. También se han transformado las técnicas y usos de los cultivos: antes se sembraban cultivos intercalados y se apartaba para vender y para comer, en 1 hectárea; hoy se siembran 5 hectáreas y no alcanza para comer. Algunas familias campesinas ya solo siembran para comer.
- Abandono de zonas cultivables: la posibilidad de vender las tierras campesinas ha generado que ya no halla quien trabaje el campo y quien lo hace es como jornalero o jornalera sin tener la propiedad de la tierra.

- Proyectos gubernamentales poco sustentables: se han desarrollado proyectos productivos que no responden a las necesidades y se prestan a manipulaciones partidistas. Los proyectos productivos gubernamentales no pueden competir, ni tienen consideración de las condiciones.

Distrito Federal: con otro tipo de problemáticas, el Distrito Federal de población básicamente urbana ha enfrentado cambios tales como:

- Ausencia de empleos dignos: bajos salarios, descapitalización del trabajo, ya no es bien pagado, ya no hay contratos o se elaboran contratos temporales y por honorarios, y no hay garantías laborales.
- Pérdida de las condiciones de trabajo ganadas por los sindicatos. Las centrales sindicales (grandes, medianas, pequeñas) se concentran en la ciudad y se dicen proyectos nacionales.
- Maquilas extranjeras contratan en su mayoría a mujeres, porque es más barata esta mano de obra. No les permiten organizar sindicatos. Por ejemplo, en la Sony varias mujeres quisieron formar un sindicato a lo cual amenazó la maquiladora con irse. Dentro de las maquiladoras no hay protección para el manejo de sustancias tóxicas y se practican exámenes de no gravidez.
- Ha aumentado considerablemente el trabajo infantil en las calles (sobre-explotación laboral en las modalidades de payasitos, vendedores en los semáforos, etc).

Hidalgo: en este Estado los cambios en el empleo y la producción se han manifestado en:

- Disminución del mercado local: la producción estatal no se vende y se importa la fruta. Los campesinos y población en general carecen de la información sobre las leyes que legislan las exportaciones de alimentos.
- Imposición de programas de gobierno que no cuentan con las condiciones necesarias ni los recursos suficientes. Hoy se está metiendo el avestruz e invernaderos de 40 mil pesos a pagar en años.

A consecuencia de lo anterior la calidad de vida se ha deteriorado radicalmente a comparación del los años anteriores a la crisis de 1994:

El acceso y calidad de los servicios básicos se ha visto fuertemente limitado. En el caso de la salud, se refleja en el aumento de enfermedades como la drogadicción, el tráfico de órganos y el SIDA. La educación sufre de continuos recortes a los subsidios, deserción escolar, baja escolaridad (no solo por la dificultad para acceder a grados más altos por problemas económicos sino por las pocas oportunidades con las que los profesionistas cuentan en la actualidad). La vivienda por su lado es cada vez más inaccesible tanto por la falta de créditos como por el aumento acelerado de las rentas. Finalmente, la canasta básica se ha deteriorado en cantidad y calidad pero ha aumentado su costo por la pérdida del poder adquisitivo de las familias. A esto se suma la falta de espacios integrales de recreación y atención a grupos vulnerables como los y las adolescentes, las mujeres y los niños.

A causa de lo anterior, la situación familiar se ha tornado delicada y en algunos casos crítica. Los problemas económicos son un factor que recrudece la desintegración familiar propiciando la migración del campo a la ciudad, niños abandonados en las calles y violencia intrafamiliar perpetuada sobre todo en contra de mujeres, niños y niñas. Por otro lado, la posibilidad de planear y prever hacia el futuro de las familias se ha limitado por la poca o nula capacidad de ahorro.

A nivel social la violencia y la falta de participación completan el cuadro. Los secuestros y los robos se han vuelto parte de una cotidianidad basada en el miedo y la inseguridad. Por su parte la participación social se ha debilitado a causa del individualismo, la pérdida de la identidad y el poco tiempo con el las personas y las familias cuentan para el trabajo solidario.

Tlaxcala: en el caso de este estado los cambios en la calidad de vida se han reflejado en:

- Aumento de la contaminación: se tiran los árboles, se secan los manantiales para sembrar, la tierra está erosionada, los herbicidas matan el frijol y el maíz. Antes utilizaban abono orgánico, pero frente a el imperativo de la productividad ya no resulta rentable por la cantidad de trabajo que requiere. Se usa la tecnología como sustituto de la tradición.
- Se considera denigrante trabajar el campo, por lo cual se discrimina al campesino frente a la persona que tuvo alguna oportunidad de estudio escolarizado.
- Falta de objetividad en los medios de comunicación ya que no se informa sobre los problemas más sentidos de la población.
- Pérdida del sentido de comunidad, se ha perdido el interés por el tequio (trabajo comunitario).
- Cada vez hay más denuncias sobre violencia intradoméstica (mujeres, niñas y niños), esto genera entre otras cosas aumento de niñas y niños o personas en situación de calle.
- Crecimiento de la intolerancia a grupos de orientación sexual distinta; etnias y grupos marginados.

Distrito Federal: por su parte la capital del país según la mirada de las organizaciones ha experimentado en los últimos años:

- La educación se ha tecnificado lo cual se muestra en la eliminación de las materias de humanidades.
- Se ha recrudecido la falta de vivienda y la vivienda en condiciones de hacinamiento.
- Cambios mínimos en la contaminación del aire, del agua y la contaminación auditiva.
- Escasez de agua por que se tiene que traer del centro y norte de la república.

- Transporte caro y de mala calidad.
- Centralización de servicios como la Central de Abastos o los servicios de salud lo cual genera una sobre demanda.
- La composición multicultural de la ciudad genera conflictos (resaltan las manifestaciones culturales juveniles).
- Aumento desmedido del comercio ambulante.
- Problemas de vialidad y planeación vial.
- Permanente acoso sexual a mujeres y crecimiento de la violencia y criminalidad.
- Migración hacia el norte.

Hidalgo: finalmente en el caso del estado de Hidalgo, los cambios en la calidad de vida se reflejan sobretodo en que las empresas están acabando con los recursos naturales: los ríos son usados como desagüe y se talan de bosques.

OCCIDENTE:

⇒ Reflexión de las organizaciones:

En los talleres realizados en la región occidente, participaron organizaciones de los estados de Nayarit, Jalisco, Querétaro, Michoacán y Guanajuato. Los sectores en los que se centró el análisis fueron: urbano, con énfasis en la situación de los niños y niñas de la calle; rural con énfasis en los lugares donde trabaja la CIOAC y sector ganadero lechero. A continuación se enuncian los principales cambios ubicados en los últimos 20 años en los ámbitos de empleo y calidad de vida a partir de los periodos en los que coincidió el análisis de cada uno de estos sectores.

De 1982 a 1990:

En los primeros años de esta década y hasta 1988 se impulsan diversas estrategias para aumentar la calidad de los productos y bajar los costos. Esto implicó un proceso de modernización que generó, entre otras cosas, la compra de nueva tecnología que permite una mayor productividad con el empleo de menor mano de obra. A consecuencia de esto se empieza a desplazar al personal de las industrias

(lo cual para 1988 se convierte en despidos masivos y golpes a los sindicatos), se anticipan las jubilaciones, se reducen presupuestos para la contratación de personal, y se “profesionalizan” los subempleados. En este contexto el trabajo y la vida en la calle de niños y niñas en Jalisco sufre un aumento.

En el campo también se vive este proceso de modernización, cambiando la producción de alimentos para el mercado externo (aguacate, fresa, jitomate, etc.), en contraste con la negativa de fortalecer la producción de granos y alimentos

básicos para el mercado nacional. A pesar de que todavía hasta 1981 se contaba con la posibilidad de conseguir y pagar créditos y equipo para producir en el campo, a partir de los cambios señalados anteriormente, se retrasan los subsidios y créditos blandos en general. Entre las consecuencias de este proceso destacan la incorporación de las mujeres a las actividades agrícolas remuneradas con bajos salarios y, en general, la apertura de nuevas ofertas de trabajo (como es el caso de las mujeres del sector ganadero de Nayarit que se empiezan a dedicar a la producción de queso y la presencia de grandes empresas generadoras de empleo en Jalisco).

A consecuencia de esto la calidad de vida se ve afectada. En Jalisco, en particular, se privatizan algunos servicios y se establecen en las calles niños y familias completas. En toda la región se enfrentan cambios tales como: pérdida del poder de compra, progresión de la economía de sobrevivencia, venta y renta de casas y parcelas, aumento de la migración interna y hacia los EUA temporal o definitiva, etc.

De 1994 a 1999:

Todavía en 1990 algunos municipios sobre todo del estado de Michoacán tienen acceso al crédito y mantienen estabilidad en el empleo; pero la disminución en la participación de CONASUPO desata diversas transformaciones sobre todo en el campo.

A partir de 1994 la situación productiva, de empleo y calidad de vida sufre serios deterioros. La población urbana se ve en la necesidad de tener más de un empleo para subsistir, se incorporan menores de edad a la planta productiva sin contar con protección legal, para la población adulta se aumentan los requisitos para obtener un empleo (sobre todo de tipo educativo). Frente a esto se instalan pequeños negocios y aumenta el comercio informal. Para las mujeres, en consecuencia, se intensifica la jornada de trabajo. Por otro lado se prioriza el sector turismo. El desempleo se convierte en un problema de grandes dimensiones causado entre otras cosas por el recorte de personal en las empresas transnacionales.

En el campo prosiguen los cambios en las actividades productivas (en el Municipio de San Blas y Rosamorada las tierras dedicadas a la agricultura se convierten en zonas de cultivo de camarón) priorizando la exportación, lo cual empieza a fracasar (como en el caso del ganado criollo en Nayarit), cambia la escala de producción del espacio local al transnacional (lo que introduce nuevas prioridades tales como la competitividad, la calidad y la productividad). En general se enfrenta una fuerte crisis caracterizada por: retiro de apoyos y subsidios (por la política gubernamental que reduce la importancia de las instituciones públicas de apoyo al campo), altos costos de producción, imposibilidad de planear la producción por la falta de créditos y cartera vencida, exigencia de calidad en la producción sin las condiciones necesarias, inseguridad en la tenencia de la tierra, manejo de los mercados agrícolas por empresarios y no por productores (como es el caso de los tabacaleros), intensificación de la jornada de trabajo y, a pesar del aumento de la inversión productiva y la incorporación de nuevas tecnologías, crece el desempleo de la población rural que trabaja en empresas transnacionales. A consecuencia de esto muchas mujeres sobre todo de Nayarit y Guanajuato han intensificado el trabajo informal por necesidades económicas (en el caso de Guanajuato se registró un aumento en el PEA femenino). Sin embargo a finales de

esta década en algunas comunidades campesinas se empieza a mejorar el acceso al crédito.

Frente a esto el deterioro de la calidad de vida es mucho más evidente ya desde 1990. Antes de 1994 suben los costos de algunos servicios como el teléfono, y de algunos alimentos de la canasta básica como el pan, sin embargo, el programa SOLIDARIDAD genera mejoras en los servicios (educación, salud, deporte) de algunas comunidades. La situación se recrudece a partir de 1994. En las zonas urbanas se viven altos niveles de estrés, con sus consecuencias en la salud; se presenta el problema de los deudores de la banca, violencia y atentados contra la propiedad personal, la seguridad individual y familiar; cierre masivo de plazas educativas y reducción de matrículas para la educación superior, burocratización de las instituciones de asistencia a los niños y niñas de la calle lo cual genera mayor vulnerabilidad a diversas enfermedades contagiosas, accidentes y uso de drogas. En el campo se vive una situación de extrema pobreza ya que la economía familiar ha perdido su poder adquisitivo y se cambia de la producción para el autoconsumo a la compra de productos básicos a precios muy altos lo cual además cambia la cultura alimenticia. Por otro lado se hace visible el abuso y deterioro al medio ambiente.

SURESTE.

⇒ Reflexión de las organizaciones:

En los talleres realizados en la región del sureste participaron organizaciones de los estados de Chiapas y Veracruz. Los sectores en los que se centró el análisis fueron petroleros e indígenas zoques. A continuación se exponen los principales cambios ubicados en los últimos 20 años en los ámbitos de empleo y calidad de vida.

De finales de 1970 a finales de 1980:

En lo referente a los cambios sufridos en este periodo en el ámbito productivo y de empleo es el sector petrolero el que registró modificaciones. En términos generales, este sector presenta una situación favorable caracterizada por:

- Buenos sueldos, prestaciones y oportunidades de empleo, aunque después del “boom” petrolero aumentan los trabajadores eventuales.
- PEMEX a través del sindicato tenía petroflotas, haciendas, ranchos y propiedades que pertenecían a la empresa .
- A pesar de que los líderes sindicales eran corruptos había mejores condiciones de trabajo contempladas en el Contrato Colectivo.

Sin embargo, con la entrada del presidente Carlos Salinas de Gortari el gobierno rompe con el sindicato. A consecuencia de esto “la Quina”⁶ sale de la Secretaría General Petrolera y es encarcelado quedando en su lugar Sebastián Guzmán. En el marco de estos cambios se recorta el contrato colectivo y se firman acuerdos que ponen fin a las revisiones salariales de emergencia, lo cual afecta el ingreso de los trabajadores.

Por otro lado las condiciones de vida que tienen en esta época tanto los petroleros como los indígenas zoques se caracterizan por:

En el caso de los indígenas zoques, difícil acceso a salud, educación y vivienda y la incorporación de los profesores bilingües provoca la integración a la cultura mestiza.

Los petroleros en cambio viven en condiciones aceptables y por encima de muchos otros sectores de la sociedad, gracias a las garantías laborales con las que cuentan.

⁶ Joaquín Hernández Galicia, líder sindical “histórico”, conocido como La Quina.

De 1990 a 1999:

Indígenas zoques: de finales de los ochentas y hasta 1994, la situación económica es relativamente aceptable para este grupo. Con respecto a la tenencia de la tierra hay un auge en la recuperación de tierras pertenecientes a fincas en su mayoría alemanas que desde entonces pasan a ser de los campesinos. Además, a raíz del Diálogo de San Andrés⁷ se entregan actas de tierra. A consecuencia de esto los campesinos pasan a ser dueños, pero enfrentan problemas de mercado y producción, sin embargo, se aumenta la producción de café. A pesar de esto aumenta la migración y se cambia en muchos casos la actividad productiva del sector agropecuario al de servicios y comercio. A finales de esta década se intensifican los cambios en la actividad productiva: se tiene una sola cosecha al año de maíz, se dejan de repartir tierras, conservando las tierras originarias que eran de mala calidad; el campesino se convierte en asalariado, lo cual es aceptado por esta población ya que el trabajo asalariado le permite tener un ingreso fijo y prestaciones.

Con respecto a la calidad de vida surgen nuevas necesidades sociales que no son atendidas: aumenta la migración mixta, se acentúa el proceso de ladinización y aumenta la represión. Frente a esto se constituye la Asamblea Zoque, se busca la expansión del trabajo social hacia las áreas de derechos humanos, educación y salud a través de la formación de promotores, y se generan iniciativas de recuperación étnica.

Petroleros: la situación de los petroleros y sus familias tanto en condiciones de empleo como en calidad de vida, se transforma considerablemente para este periodo. Los cambios detectados a partir de la política salinista se recrudecen con las crisis económicas. Se plantea la venta de PEMEX lo cual en teoría establece que

⁷ El Diálogo de San Andrés Sacaánchem de los Pobres, es el proceso de negociación emprendido por el Ejército Zapatista de Liberación Nacional (EZLN) con el gobierno federal.

se generarían mejores salarios, mayor poder adquisitivo y capacidad de ahorro. Salinas de Gortari impulsa planes de privatización.

Desde los inicios de los noventa y hasta la fecha hay recortes masivos del personal de base, situación que en Coatzacoalcos, Veracruz se vive con mayor crudeza ya que ocupa la tasa de desempleo más alta a nivel nacional. Esta situación afecta determinadamente la calidad de vida de estos trabajadores ya que se reduce considerablemente el poder adquisitivo.

SÍNTESIS DE LAS CUATRO REGIONES.

En términos generales se tiene la percepción de que las condiciones productivas, de empleo y de calidad de vida han cobrado un curso diferente entre 1982 y el año 1984. Esas transformaciones han tenido un impacto negativo en la mayoría de los casos; sin embargo en algunos sectores y localidades se han experimentado también cambios positivos que abren nuevas oportunidades de desarrollo.

Estas transformaciones se perciben fundamentalmente en los temas: producción agrícola, desempleo, pérdida del poder adquisitivo, educación, salud, vivienda y pobreza. Estos temas se centraron en sectores comunes tales como: campesinos, obreros, mujeres y en problemáticas territoriales rurales y urbanas.

Antes de 1984 muchas de las percepciones coincidieron en que durante este periodo existieron condiciones aceptables de desarrollo: los y las campesinas producían para el autoconsumo y el mercado nacional, se tenía acceso al trabajo tanto de campesinos como de obreros, las condiciones laborales para los obreros eran aceptables (sobre todo las relacionadas con el contrato colectivo) y, a pesar de las desigualdades regionales y las deficiencias en los servicios, se tenía acceso a vivienda, salud y educación. Sin embargo ya en zonas como Occidente, para 1982 se empiezan a transformar algunas actividades productivas en el campo y se introducen nuevas tecnologías que traen como consecuencia despidos o aceleración de jubilaciones.

Para 1985 se experimentan importantes transformaciones. El sector obrero se enfrenta a una crisis laboral caracterizada por el estancamiento de los salarios, limitación de las prestaciones mínimas, recortes del contrato colectivo, despidos y competencia por el empleo. En las zonas rurales la llamada “modernización del campo” genera entre otras cosas: restricción de créditos y los precios de garantía sobre todo del maíz, frijol y otros granos básicos; impulso a la producción de alimentos para la exportación y en consecuencia cambio de diversas actividades productivas. Frente a esto muchas familias campesinas rentan sus parcelas y emigran a las ciudades o a los Estados Unidos.

Empero, varios fenómenos inciden en el deterioro de la calidad de vida de los habitantes tanto de la ciudad como del campo: el aumento del número de niños y niñas de la calle, el aumento de la prostitución, la expansión del alcoholismo y la drogadicción y en el caso del Norte el recrudecimiento del narcotráfico. Este deterioro trae como una de sus consecuencias la incorporación masiva de las mujeres al mercado de trabajo tanto en el campo como en la ciudad; si bien los trabajos en los que se emplean son de baja remuneración y ocasionan doble y triple jornada, permiten cierta independencia económica. De los estados analizados destacan por la incorporación de las mujeres al mercado de trabajo: Chihuahua (con el crecimiento de las maquiladoras), Sonora, Jalisco y Nayarit (por la introducción de productos para exportación) y la Ciudad de México. A partir de 1990 las transformaciones son mucho más palpables, lo cual es asociado en la mayoría de las regiones con las políticas implementadas por Carlos Salinas. Es en el campo donde se ubican las mayores transformaciones:

- Cambios en las instituciones financieras agrícolas de créditos y seguros,
- Modificación del Artículo 27 Constitucional que lleva a la venta de numerosas tierras a empresas nacionales y extranjeras dejando a los campesinos sin tierra y modificando el uso del suelo. Si bien los campesinos pasan a ser dueños de las tierras, enfrentan problemas de mercado y producción.

- Firma del tratado de libre comercio (TLCAN) con lo cual se aceleran los cambios en las actividades productivas para favorecer la exportación; la capacidad de los pequeños productores se ve rebasada por la calidad de los productos y el apoyo gubernamental a los productores extranjeros (la competencia se da en una franca desventaja). Frente a esto, los campesinos se ven obligados a emigrar y emplearse como obreros agrícolas lo cual ocasiona que muchas mujeres se queden a cargo de la familia. Sin embargo en algunos municipios de los estados de Nayarit, Michoacán y la zona zoque de Chiapas el cambio en las actividades productivas genera nuevas oportunidades de empleo, se aumentan créditos y en el caso de los zoques recuperan tierras que antes pertenecían a alemanes.
- CONASUPO disminuye su participación en la asignación de precios de garantía a favor del productor, lo cual facilita el coyotaje y la entrada de monopolios nacionales y extranjeros.
- En las ciudades la privatización y el cierre de varias empresas del sector público generaron un aumento considerable del desempleo y el empleo informal, encabezado muchas veces por mujeres.

Las transformaciones en lo productivo y el empleo generan cambios en la calidad de vida: el deterioro del medio ambiente se amplía con las nuevas empresas (sobre todo las maquiladoras), limitación y aumento de costos de los servicios de salud y educación, aumento de la violencia y las actividades delictivas. Aparte, el poder adquisitivo disminuye su capacidad de compra lo cual, sumado al retiro de subsidios, dificulta el acceso a la buena alimentación y a la vivienda. Sin embargo en estados como Jalisco, el programa de SOLIDARIDAD genera el mejoramiento de servicios en algunas comunidades. Frente a esto crece la participación lo cual se percibe sobre todo en la creación de nuevas organizaciones de la sociedad civil.

Finalmente a partir de 1994 todas las organizaciones participantes coincidieron en que en 1994 se vive una severa crisis que afecta radicalmente las condiciones productivas, de empleo y calidad de vida de la mayoría de la población mexicana.

En el ámbito productivo rural: la falta de apoyo al campo reduce considerablemente el número de campesinos al promover su conversión a obreros agrícolas (lo que en algunos casos, como el de las comunidades zoques, resulta positivo ya que el obrero agrícola ahora tiene algunas prestaciones y garantías laborales con las que antes no contaba); en general se desmantelan los servicios del Estado como es el caso de CONASUPO y los subsidios al campo, permitiendo una competencia desleal de los grandes productores nacionales y extranjeros, con los pequeños productores nacionales. El campo sufre una severa crisis: se descapitaliza por la falta de apoyos y subsidios, se deja de producir por los altos costos de producción, deja de estar en manos de los campesinos para ser parte de la propiedad de los grandes empresarios y en estados como Nayarit el cambio en la actividad productiva sufre un severo fracaso. Frente a esto los programas gubernamentales son insuficientes ya que solo resuelven los problemas básicos de subsistencia de la población campesina.

En el ámbito productivo industrial y comercial se sufre el cierre de miles de medianas y pequeñas empresas.

En torno al empleo se vive una crisis ocasionada por el aumento del desempleo, sobre todo en las zonas urbanas; las familias requieren que varios miembros trabajen para resolver las necesidades, esto genera el aumento del trabajo infantil, femenino y de la tercera edad en malas condiciones. La lucha por empleo tanto informal como formal se multiplica. Las pocas oportunidades de empleo aumentan los requisitos para conseguirlo y disminuyen las garantías laborales. Se vive la llamada flexibilización de las condiciones de trabajo la cual consiste en: sustitución de contratos colectivos por individuales, pagos por horas o por honorarios y en muchos casos con sueldos por debajo del mínimo; se

suprimen las prestaciones de ley y se generalizan prácticas violatorias como el examen de no gravidez (56 maquiladoras lo practican actualmente).

La crisis económica impacta seriamente en las condiciones de vida de la población, esto se ve reflejado en :

- Aumento generalizado de las actividades delictivas y la violencia, como es el caso de los asesinatos de mujeres jóvenes en Ciudad Juárez.
- Deserción escolar y reducciones en la matrícula.
- Crecimiento acelerado de ciudades sin planeación por el aumento de la migración.
- En el campo se cambia la autoproducción para el consumo por la compra de productos básicos a precios altos.
- Desintegración familiar.
- Pérdida del poder adquisitivo del salario y por lo tanto deterioro de la canasta alimenticia en cantidad y calidad.
- Ampliación de la población sin acceso a servicios de salud y de la mortalidad infantil.
- Aumento de problemas de salud como la drogadicción y el sida.
- Persisten graves carencias en la vivienda.
- Crecimiento de población infantil viviendo y trabajando en las calles.
- En general, crecimiento de la población en pobreza y en extrema pobreza.

Percepciones de las organizaciones sobre las Políticas de Ajuste Estructural.

Con respecto al significado de ajuste estructural, se coincidió en que se trataba de *una forma de producir y distribuir la riqueza, a partir de una serie de parámetros políticos, económicos y sociales que priorizaban las necesidades de grupos dominantes a nivel internacional y que modificaban la relación de la sociedad civil con el Estado de forma determinante.*

Según las percepciones de diversas organizaciones, esta forma de distribuir la riqueza se diferencia del anterior modelo de desarrollo en que se pasó *de un Estado “benefactor” a un Estado “neoliberal”, es decir, de un Estado que protegía a la industria nacional y proporcionaba seguridad social a un Estado que promovía el libre mercado. “Los derechos se concentraron del lado del capital descuidando a la protección de las personas”.*

¿Por qué se ha ajustado la estructura?

- La estructura se ha ajustado por una voluntad extranjera frente al problema de reembolso de la deuda.
- La estructura se ha ajustado para hacer de México un país maquilador bajo la lógica de las ventajas comparativas para que el país se integre al mercado global.
- La estructura se ha ajustado para convertir una economía deficitaria con un gobierno y políticas proteccionistas en una economía superabitararia con mayor participación o libertad al juego de las fuerzas del mercado y un gobierno facilitador o promotor.
- Los participantes concluyeron la lluvia de ideas mencionando que no estaba bien la estructura de los ochenta y que se necesitaba un ajuste.

Con la estructura que tenemos, ¿hay algo que habría que cambiar?

- Hay que cambiar el modelo de desarrollo para maximizar la participación de la sociedad civil.
- Hay que elaborar una combinación empresa social — empresa privada y desarrollo del mercado interno — mercado externo.
- Hay que ajustar una propuesta de desarrollo viable de acuerdo a nuestra realidad.

- Hay que establecer, instrumentar y aplicar las políticas con mayor consenso y orientación social.

Alternativas.

Frente a estos cambios son diversas las acciones y estrategias que las organizaciones tanto sociales como civiles han emprendido:

La gran mayoría de las organizaciones que participaron en la capacitación desarrolla acciones dirigidas a combatir la pobreza y generar mejores condiciones de vida en diversos ámbitos de la vida de personas y comunidades. En la década de los ochentas las acciones se centraban básicamente en la generación de cooperativas u otro tipo de organizaciones locales de apoyo a la economía familiar o gestión de recursos. En opinión de una de las participantes: "lo primordial de las acciones es hacerle frente a la pobreza y mejorar la calidad de vida; sin embargo no teníamos conocimiento del ajuste estructural". Después de los ochentas, el desgaste producido por las difíciles condiciones de trabajo de los miembros de las organizaciones y la falta de apoyo desde el Estado para desarrollar esta labor, llevó a diversas organizaciones a un proceso de fortalecimiento interno que iba desde la profesionalización de sus cuadros, hasta la búsqueda de formas más democráticas de organización.

Sin embargo, una de las reflexiones que más coincidieron en los talleres fue la falta de conocimiento sobre el significado, causas y relación de las políticas de ajuste estructural con los problemas que las organizaciones enfrentan. Esto no significa que no se generaran acciones que buscan modificar o transformar el modelo de desarrollo actual. Entre éstas se encuentran:

- Participación y organización en movilizaciones y acciones de resistencia: las huelgas, marchas, paros cívicos y movimientos de resistencia, constituyen una forma significativa de frenar o insertar en la opinión pública medidas generadas a partir del modelo económico y social imperante.

- Articulación en redes: frente a la dificultad de hacer frente a diversos problemas locales o de la temática de trabajo ya que aludían al modelo de desarrollo aplicado a nivel nacional, muchas organizaciones se articularon en redes regionales o nacionales, las cuales dieron respaldo a las organizaciones y fortalecieron su labor. Estas redes muchas veces se han articulado alrededor de medidas económicas como el Tratado de Libre Comercio, los mega proyectos o la venta de Petróleos Mexicanos. En voz de uno de los participantes: “creamos un movimiento fuerte en la región por la defensa de la petroquímica que involucra a campesinos, obreros, intelectuales, políticos, etc. Con esto logramos parar el avance de la venta de la petroquímica”.
- Incidencia en las decisiones de gobiernos locales y otros puestos de representación pública: un tipo de acción poco extendida pero que ha generado experiencias exitosas, es la participación de las organizaciones en los gobiernos municipales o la promoción de diputados locales. Esto les ha permitido tener una mayor incidencia en las decisiones públicas y un mayor acceso a información a partir de la cual han reorientado sus acciones. Como consecuencia de esto se ha incidido en la elaboración de los planes municipales y algunos a nivel regional.
- Procesos internos de planeación estratégica: una práctica que también ha fortalecido la acción de las organizaciones frente al ajuste es la planeación estratégica. En estos periodos de planeación se afinan los diagnósticos de la realidad con la que se trabaja y su relación con los contextos regionales, nacional e internacional.

A continuación se presentan algunas experiencias que nos pareció significativo describir tanto por su efectividad, como por el tipo de propuestas y vigencia.

- Zona Norte: Frente Democrático Campesino de Chihuahua.⁸

En el estado de Chihuahua, los campesinos se empiezan a organizar para defender sus intereses que en un principio se centran en la defensa de los precios de garantía del maíz y frijol. Hacia noviembre de 1985 una organización campesina llamada UPCALA le demandó al Gabinete Agropecuario que se incrementara el precio de garantía del maíz. Sin embargo los precios de garantía del maíz y frijol perdieron un 43% y 52.4% respectivamente. Frente a la negativa del gobierno por atender la demanda campesina UPCALA tomó, en diciembre de ese año, una bodega de CONASUPO (estrategia que luego retomaría y fortalecería el Frente). Producto de esta movilización surge en 1986 el Frente Democrático Campesino (llamado en un inicio Movimiento Democrático Campesino), integrando en un principio a las comunidades de Cuauhtémoc, Guerrero y Bachíniva.

Hubo un hecho que llamó la atención de la gente e impulsó la formación del Frente: *“Sucedió en el poblado de San Andrés, donde vivía un señor llamado Trinidad Bustamante, que solito tomó una bodega. El dijo: “Si en este pueblo no hay hombres, pues yo quiero decirles que aunque estoy viejo, todavía los tengo muy bien puestos y yo tomo la bodega”.*

Uno de los primeros triunfos del Frente es la toma de 69 bodegas durante 1986, a lo cual el gobernador del Estado aumenta el precio de garantía del maíz para el estado de Chihuahua.

El 10 de Abril de 1986 (aniversario del asesinato de Emiliano Zapata), se celebra la primera asamblea regional en la que se constituye el movimiento. Para diciembre de 1987 (aniversario de la toma de las bodegas), se realiza un foro en el que participan diversas organizaciones campesinas de varias comunidades. Todas

⁸ Fragmentos tomados del libro compartido en uno de los talleres por el Frente Democrático Campesino, llamado: **Sueño y realidad de un movimiento campesino en Chihuahua**, de Marta Leticia Campos. 1996.

estas organizaciones (incluida la UPCALA) deciden integrar el Frente Democrático de Organizaciones Campesinas de Chihuahua.

Con la demanda principal del aumento a los precios de garantía se siguen tomando bodegas de CONASUPO, a lo cual el gobierno responde con represión. Esta represión sin embargo no tiene mayor repercusión ya que numerosos militantes logran sensibilizar a la policía judicial. Otra acción significativa fue la "Marcha de la Dignidad Campesina" que fue desde las comunidades campesinas hasta la capital del Estado, a la que llegaron más de 100 campesinos (cuando el gobierno difundía la cantidad de 14) a quedarse durante 33 días. Un impacto importante de esta manifestación fue la solidaridad de muchas personas de la ciudad que recibieron y atendieron al contingente campesino, logrando llenar una bodega improvisada con todo el alimento donado a los campesinos. *"Hoy en día es común ver mítines, marchas y campamentos (...), pero para 1988 esto era una novedad, era algo inusual; he aquí la razón por lo que el movimiento despertó una gran solidaridad"*. Nuevamente esta movilización logra que el gobierno ceda ante las demandas y logra un aumento a los precios de garantía.

Otra estrategia que consolida al Frente es la conformación de un equipo de apoyo encargado de ir a cada comunidad donde se encontraba el Frente y generar procesos de educación popular, que permitiera elaborar un plan de acción. Esto proporciona claridad y fortalece los vínculos. Ya para 1989 la lucha se extiende para evitar la clausura de créditos otorgados por parte de las instituciones financieras de apoyo al campo dirigidas por el gobierno (como era el caso de BANRURAL). A la toma de bodegas y marchas se suman las denuncias públicas y toma de oficinas, lo cual genera una incorporación de nuevas personas al Frente.

Por el recrudescimiento de las medidas dirigidas a integrar al campo a las Políticas de Ajuste, para 1990 mil campesinos se ven obligados a renunciar a su derecho al crédito lo cual genera indignación entre la población rural. Frente a esta realidad dentro del Frente se decide crear un personaje llamado "El Ranchero

Solidario”, el cual simboliza la lucha de los campesinos por mejores condiciones de producción y de vida. Este personaje llama la atención de muchos campesinos que se unirán al Frente. Sin embargo, un hecho que marca de manera importante el trabajo del Frente es la modificación al Artículo 27 de la Constitución, que pretende desaparecer al ejido como unidad de producción agrícola y organización social. Frente a esto el Frente bajo la frase de “modernización no privatización”, establece su postura, la cual surge de una profunda reflexión de la situación del ejido. Desde este momento sus estrategias se orientan además a la articulación con movimientos campesinos de otros lugares del país. Como ejemplo de esto en 1991 *“se unió a otras organizaciones campesinas del país firmando entre todas ellas el Plan de Anenecuilco, a través del cual se hizo un llamado a todos los campesinos, organizaciones, partidos políticos y al pueblo de México para impulsar el Movimiento de Resistencia y Lucha Campesina”*. El plan de acción de este movimiento incluyó plantones ante la Cámara de Diputados, tomas de carreteras, plantón en el Zócalo de la capital del país y foros de análisis sobre la problemática agraria.

En la actualidad el Frente tiene entre otras luchas el análisis, la denuncia y el diseño de alternativas a programas de gobierno como PROCAMPO y PROCEDE así como a la implementación del TLCAN. En el caso de los programas de gobierno se ha sumado a la denuncia y movilización masiva al diseño de propuestas para el cambio de normatividad y alcance de estos programas. Por su parte, frente al TLCAN, el Frente ha captado la opinión pública de los EUA, incluyendo el Congreso, a través de la denuncia sobre los efectos de este Tratado en la situación del campo; uno de los resultados de esta denuncia ha sido su intervención en el Congreso de los EUA.

- Zona Occidente: Municipio democrático de Cuquío, Jalisco:⁹

En el caso de Cuquío interactúan tres actores :

- el mercado en términos de productores y consumidores,
- la sociedad como pueblo o ciudadanía,
- y el gobierno.

A principios de los años ochenta, la situación de Cuquío era la de un pueblo presionado y asfixiado por:

- prácticas agiotistas,
- falta de crédito,
- acceso a la tierra limitado,
- consumo de básicos muy elevado por altos precios,
- rezago de infraestructura social,
- gobierno autoritario.

A partir del año 1992, empezó a cambiar la situación del pueblo por medio del fortalecimiento de la participación de la ciudadanía que inició proyectos productivos para enfrentar a los problemas de agiotismo, de acceso a la tierra, de consumo elevado etc. Así han surgido varios organismos de participación civil tales como :

- la organización campesina independiente,
- las sociedades de producción rural,
- las organizaciones de mujeres,
- las organizaciones de jóvenes,
- y la cooperativa de consumo para regular los precios que han sido muy elevados en el municipio.

⁹ Exposición en uno de los talleres de 2° módulo de Oscar Gonzáles, miembro de ACCEDE (organización civil que asesora el proceso de este municipio).

Por consiguiente, en cuanto a la esfera económica, cada una de esas organizaciones ha tenido y sigue elaborando sus proyectos que han regulado de alguna manera el mercado de producción y de consumo en el municipio creando micro y pequeñas empresas que involucran a jóvenes y mujeres.

La movilización de la población alrededor de los problemas económicos supone que, al mismo tiempo, se han realizado cambios importantes en la esfera social. A través de órganos de participación ciudadana - comités - y por medio de consejeros, la sociedad pudo incidir en la política pública tomando decisiones junto con el gobierno para que se realicen las obras necesarias para la comunidad.

El origen de esos cambios fue la elección de un gobierno democrático que facilita la participación de la gente y que se preocupa de la instauración de una planeación participativa de la política municipal con los actores del desarrollo tanto del mercado como de la sociedad para diseñar y manejar proyectos. En ese sentido, el gobierno trata de obtener una asistencia de órganos de comunicación (por ejemplo, a través de un periódico) que le permite enterarse de los problemas que enfrentan los ciudadanos.

La participación del gobierno, de la sociedad y de las organizaciones de productores ha sumado todas las sinergias para implementar un sistema eficiente de gestión y aplicación de los recursos públicos. Esa dinámica del conjunto de la sociedad ha permitido muchas posibilidades de enfrentar a las políticas de ajuste estructural. Por ejemplo, la OSIC es una empresa social que tiene vínculos internacionales con el libre mercado exportando maíz.

Aunque no se trata de alternativas frente al ajuste estructural, son estrategias que han facilitado la elevación del nivel de vida, aprovechando socialmente elementos del libre mercado que sin tales alternativas hubieran sido exclusivamente dañinos.

- Sur: Indígenas y Petroleros:¹⁰

UCIZONI: “Nuestra organización (Unión de Comunidades Indígenas de la Zona Norte del Istmo) tiene el objetivo de mejorar la calidad de vida de nuestros pueblos y defender los derechos indígenas. Para lograrlo, desde su inicio hemos trabajado en proyectos productivos, apoyo a las mujeres, mejoramiento del medio ambiente y también promoción de los derechos indígenas y de las mujeres. En cuanto a lo político se ha ganado un espacio local de representación ya que se nombró un candidato a diputado y por medio de él hemos tenido más información de la Cámara. También nos ha apoyado en cuanto a los proyectos y las gestiones para hacer algunos talleres. En lo social, hemos hecho acciones conjuntas con otras organizaciones para enfrentar el problema del megaproyecto del istmo. Continuamente se hacen movilizaciones a nivel regional y estatal para presionar al gobierno en cuanto a las demandas de la organización. También participamos en el Congreso Nacional Indígena.”

PETROLEROS: “Como resultado de nuestros problemas laborales cada vez nos organizamos más. Cambiamos nuestra plataforma de lucha, con mayor inteligencia. Nos hacemos más profesionales en los asuntos de la defensa, creamos un movimiento fuerte en la región por la defensa de la petroquímica, en el que se involucra mucha gente, campesinos, obreros, intelectuales, políticos. Con esto logramos parar el avance de la venta de la petroquímica, que es una de las problemáticas más importantes. En la actualidad hemos empezado a buscar la democratización del sindicato. Frente a esto surgió a principios del 98 la Alianza Nacional Democrática de Trabajadores Petroleros. En los últimos tiempos se empieza a aprovechar la coyuntura política-laboral. Debido a la inconformidad, la gente empieza a decidirse por la oposición. La oposición ha tomado mucha fuerza. Debido a que nuestro sindicato es de estado, controlado por el gobierno, provocó

¹⁰ Testimonios de los participantes, dados en uno de los talleres del 2° módulo.
FECHA?

que nos pasáramos al otro lado, con un partido de oposición, el PRD. Esperamos que en estas elecciones sea un partido de oposición el que tome el poder. Si no es el PRD, que es nuestro deseo, pues al menos que sea el PAN, ya de pérdida”.

¿Qué problemas enfrentan las organizaciones civiles para desarrollar sus estrategias?

Para el desarrollo de estas estrategias las organizaciones compartieron también diversos problemas que enfrentan para lograr una mayor incidencia. Entre estos se encuentran:

- La falta de interés de los destinatarios o las bases, en las iniciativas de las organizaciones.
- Desarrollo de acciones movilizatorias sin propuestas claras.
- Falta de información sobre la relación entre los problemas atacados por las organizaciones y las políticas de ajuste estructural.
- Insuficientes estrategias de comunicación e impacto en la opinión pública.
- Desgaste de los y las participantes y dirigentes de las organizaciones por la sobrecarga de trabajo y la falta de recursos.

Con la estructura que tenemos, ¿hay algo que habría que cambiar?

Finalmente, con base en las estrategias desarrolladas por las organizaciones y los elementos teórico metodológicos que se aportaron en cada taller se empezaron a definir algunas orientaciones sobre lo que debe transformarse del modelo de desarrollo actual.

Algunas de las participaciones fueron:

- Hay que cambiar el modelo de desarrollo para maximizar la participación de la sociedad civil.
- Hay que elaborar una combinación empresa social — empresa privada y desarrollo del mercado interno — mercado externo.

- Hay que ajustar una propuesta de desarrollo viable de acuerdo a nuestra realidad.
- Hay que establecer, instrumentar y aplicar las políticas con mayor consenso y orientación social.

5. CONCLUSIONES.

Podemos concluir que el proceso de capacitación nos aportó, de manera central, la visión que desde las organizaciones se ha generado a partir de la aplicación de las políticas de ajuste.

El hecho de poder compartir estrategias, formas de conceptualizar la problemática y perspectivas frente a las nuevas coyunturas, generó un primero y vital acercamiento que permitirá consolidar el complejo pero necesario proceso de construir alternativas viables que faciliten el acceso al desarrollo con dignidad y respeto a las diferencias de cada una de las comunidades, pueblos y ciudades que componen nuestro país.

Sin embargo no todos los objetivos de este proceso pudieron lograrse de manera satisfactoria. Enseguida enumeramos algunos de los elementos que no pudimos desarrollar en esta etapa y las estrategias que diseñamos para contrarrestar estas limitaciones:

- La dificultad geográfica para involucrar a más organizaciones: si bien contamos con una importante representación de las organizaciones sociales y civiles del país y la complejidad geográfica, la falta de recursos tanto del ejercicio como de las propias organizaciones; limitó su participación a los foros y talleres. Frente a esto diseñamos dos manuales para multiplicar los talleres.
- La realización de la consulta a población abierta solo en la zona Occidente: en parte por motivos similares al punto anterior, la consulta a población abierta solo pudo realizarse en una de las zonas. En este caso

la complejidad se aumentó por la cantidad de personas que debían integrar la consulta para que fuera representativa geográficamente. Frente a esto se tiene pensado recomendar en una etapa posterior capacitar a miembros de las organizaciones que participaron en los talleres en la aplicación de la encuesta, tratando de vincular la muestra con la población a la que atienden o forman parte las propias organizaciones, con la finalidad de que la consulta no solo les sirva en tanto instrumento de investigación sino también como medio para complementar los diagnósticos que realizan.

Para la etapa siguiente sin embargo contamos con un nivel importante de articulación de diversas organizaciones alrededor del tema y numerosa información sistematizada, elementos ambos que nos permitirán consolidar la propuesta de diseño y cabildeo de alternativas frente a las Políticas de Ajuste Estructural.